



埃及“换帅”背后的博弈

“埃及军队完全是由美国武装起来的，在没有咨询美国的情况下，他们不可能做出任何重大决策。”

记者 徐菁菁

埃及总统穆尔西 8 月 12 日突然要求国防部长坦塔维和武装部队参谋长阿南退休。坦塔维现年 76 岁，他在穆巴拉克执政时期任部长 20 年。穆尔西随即任命坦塔维和阿南为总统顾问，并授予其象征最高荣誉的“尼罗河勋章”。被同时解职的海军、防空军和空军司令们又被委任以军工生产国务部长、苏伊士运河管理局董事会代主席等职务。坦塔维和阿南的两名继任者塞西和苏卜希耶均是武装部队最高委员会成员。

最高委员会成员阿萨利明确告诉媒体：“这个决定的依据是（总统）与陆军司令和武装部队最高委员会其他人的磋商。”美国佐治亚州立大学教授拉希德·纳依姆告诉本刊：“看上去穆尔西得到了军中那些对坦塔维不满的人的支持，但他很可能向最高委员会许下了其他承诺，比如不再对他们采取行动，或者同意不去触碰军方掌握的广泛的经济利益。”从某种意义上说，这是一场双赢的博弈：穆尔西向民众显示了自己的权威，军方也得以平息民众对最高委员会迟迟不肯

放权的不满。

“埃及军方仍然会保持他们在外交和国家安全等决策中的重要地位，任何人员的变动并不会改变这个基本现实。”纽约大学“全球事务中心”国际关系及中东问题教授艾伦·本梅尔对本刊记者说。

在穆尔西换帅后，白宫新闻秘书卡尼表示了支持：“我们此前就期望穆尔西在任命新的国防班子人选时能与军方协调沟通。”美国乔治敦大学学者黛博拉·苏珊说，美国对埃及的军事援助一直保持在每年 13 亿美元的水准上，美国“有能力直接影响埃及军方”。

埃及《金字塔报》指出，自穆巴拉克下台以来，美国就一直通过各种渠道与穆兄会沟通，美使馆在调研报告中已指出穆兄会将在未来任何一次民主选举中取得优势。该报政治与战略研究中心主任拉什万告诉媒体，美国希望穆兄会能够融入政坛主流，成为温和的伊斯兰政治力量，为哈马斯、真主党树立样板。

回溯一下，7 月 8 日，在会见美国副国务卿威廉·伯恩斯坦一天后，穆尔西就

推翻军方解散议会的命令。一周后，国务卿希拉里访问埃及，重申美国将免除埃及 10 亿美元债务，向埃及提供 2.5 亿美元的贸易信贷担保，建立 6000 万美元的投资基金，9 月将派遣高级别商贸代表团访问埃及。7 月 31 日，美国国防部长帕内塔访埃时高调赞扬穆尔西：“他是所有埃及人的总统。他真正致力于埃及的民主改革。”穆尔西已经接受了奥巴马对他发出的访美邀请。

“非常清楚的事实是，无论谁掌管埃及，他都会知道埃美关系至关重要。这不仅因为美国每年向埃及提供约 14 亿（2012 年为 15.5 亿）美元经济援助必不可少，也因为美国在国际货币基金组织、世界银行中的影响力。埃及必须保住从这些机构获得的 50 亿贷款。”本梅尔说，“此外，埃及军队完全是由美国武装起来的，在没有咨询美国的情况下，他们不可能做出任何重大决策。”

纳依姆认为，美国会推动穆尔西和以色列的合作，“这也是许多军方人士的想法”。对穆尔西来说，埃以关系并不完全是埃美关系的“附带条款”。8 月 5 日，一伙武装分子曾袭击西奈半岛边防检查站，并枪杀了 16 名士兵。随后安全形势不断恶化。这是穆尔西上台后遇到的最大的国家安全挑战。埃及指责说加沙的伊斯兰势力对恐怖分子提供了配合。

西奈半岛与以色列接壤，1967 年以阿战争期间曾被以军队占领，后归还埃及，但目前该地区的安全工作主要依靠以色列维护。“穆尔西必须保持和以色列的关系，虽然这不能呈现在公众面前。”本梅尔说，“在西奈半岛，只有得到以色列的合作，埃及才能控制局面。8 月 5 日的袭击会让埃及意识到他们需要和以色列合作打击伊斯兰极端力量。一位埃及最高官员曾对我说，他们会尽一切努力说服哈马斯采取更灵活的对以策略，以使埃及不至于受到双方冲突的影响。”



8 月 14 日，埃及总统穆尔西授予前最高军事委员会主席坦塔维“尼罗河勋章”